



2026 年度“潮起钱塘·青春智‘荟’” 模拟政协活动

资 料 汇 编

(2026 年 6 月)

目 录

1. 钱塘(新)区基本情况	1
2. 政府工作报告	4
3. 2026 年度“潮起钱塘·青春智‘荟’”模拟政协活动提案选题 参考方向	33
4. 政协与提案常识	36
5. 提案参考一:关于优化共享单车治理,打造钱塘“便捷、有序、 智慧”出行生态的建议	40
6. 提案参考二:关于提升楼宇园区品质,激发产业空间活力的 建议	45
7. 2026 年度“潮起钱塘·青春智‘荟’”模拟政协活动钱塘区各 单位分管领导、联系人名单	49
8. “潮起钱塘·青春智‘荟’”模拟政协活动界别与高校结对表 ...	52

钱塘(新)区基本情况

钱塘地处大湾区地理中心,“陆铁空水”四港联动,既是全省首个、杭州唯一的省级新区,也是最年轻的行政区,拥有经开区、高新区、综保区、自贸区、跨境电商综试区、金砖国家特殊经济区中国合作中心等多块国家级牌子,总面积 531.7 平方公里,下辖 7 个街道、128 个村社,常住人口 80.5 万,平均年龄全市最低。近年来,钱塘(新)区深入贯彻中央、省市决策部署,聚焦“加快建设全球先进制造业基地主平台,全力打造大都市战略门户、现代化一流新区”目标,加快推进经济社会高质量发展。2025 年全区实现地区生产总值超 1500 亿元,规上工业总产值突破 4000 亿元。钱塘新区高质量发展绩效监测位列 7 家省级新区第一,经开区综合考评连续五年位列全国前十,综保区获得全国第六、全省第一的历史最好成绩,获得省级新区、市开发区(园区)、市对区县考核“三先进”,夺得浙江制造天工鼎金鼎、科技创新鼎、一星平安金鼎、大禹鼎铜鼎、安全发展铜鼎。具体可以概括为五句话:

因围垦而生。钱塘大部分的空间是围垦而成,从上世纪五六十年代开始,数十万围垦大军历时 40 余年围海造田 60 多万亩,构成当前钱塘 79% 的陆域面积,形成 77 平方公里杭州最大的江海湿地,也为钱塘产业发展提供了广阔空间。

因改革而立。三十年来,钱塘历经多轮体制调整。1993年4月,国务院批准设立杭州经济技术开发区;2014年8月,市委市政府撤销原江东、临江、前进管理机构,实现大江东“一个平台、一个主体”;2019年4月,省政府批复同意经开区、大江东整合设立钱塘新区,并赋予世界级智能制造产业集群、长三角地区产城融合发展示范区、全省标志性战略性改革开放大平台、杭州湾数字经济与高端制造融合创新发展引领区“四大定位”;2021年4月,成立行政区,实行“区政合一”体制。

因产业而兴。全区累计培育规上工业企业748家、国家高新技术企业1282家、国家级专精特新“小巨人”企业56家、上市企业23家,招引世界500强投资项目86个。累计培育生物医药、集成电路、大飞机3个“国字号”产业集群,以及“两核三协”省级特色产业集群、数量全省第一,元宇宙、合成生物入选省未来产业先导区培育名单。目前培育形成了汽车及零部件1个千亿产业集群和生物医药、半导体、新材料等3个500亿级产业集群,其中生物医药营收占全市一半左右,乘用车产量占全市95%以上,晶圆制造规模占全省四分之一。

因创新而变。依托全省最大规模高教园区等优势资源,打造环大学城创新生态圈,引进中科院杭州医学所、浙大智能药研院等高端科研机构30余家,落地省飞机复合材料技术创新中心,拥有省级重点实验室35家,入选省级“教科人一体化”改革试点2个、“两新”融合试点2个,省级“科技副总”数量全市第一,R&D经费

投入强度达到 4.91%，连续 5 年居全省第二。累计引育市级及以上领军型人才 410 人、高技能人才 6.5 万名。

因融合而进。钱塘“四港联动”优势明显，毗邻萧山国际机场，拥有杭州唯一出海码头和首个千吨级内河港，地铁 1 号线、7 号线、8 号线、钱塘快速路、江东大道快速路等重大交通设施建成投用，钱塘高铁枢纽预计 2029 年具备通车条件。以省级生态海岸示范带、东部湾新城、江海之城为骨架的“一带两城”城市格局基本清晰，区内拥有 131 所中小学、幼儿园和 5 家省市医院，金沙湖公园、大剧院、文体中心等重大配套相继投用，浙医一院钱塘院区将于 2026 年 11 月投用，省级大湾区湿地公园开园，“一江春水穿城过”的别样精彩逐步显现。

政府工作报告

2026年2月6日经钱塘区第一届人民代表大会第六次会议审议通过

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年主要工作及“十四五”发展成绩

2025 年是“十四五”收官、“十五五”谋划之年。一年来，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定不移落实习近平总书记考察浙江重要讲话和指示批示精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，紧扣省委“132”工作部署和市委打造中国式现代化城市范例工作要求，大力弘扬“六干”作风，较好完成了区一届人大五次会议确定的目标任务。全年地区生产总值增长 5.2%，农林牧渔业、规上工业、服务业增加值分别增长 3.4%、5.2%、4.6%，财政总收入 291 亿元、增长 13.0%，一般公共预算收入 154 亿元、增长 14.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长 4.0%、4.9%；连续 3 个季度获杭州市专项激励，连续 4 个季度在全省县（市、区）书记工作交流会上作经验交流。过去一年，我们主要做了以下 6 方面工作。

(一)经济运行稳进提质。招商引资成果丰硕。出台招强引优政策,签约亿元以上项目 105 个,其中 50 亿元以上项目 4 个,落地亿元以上及行业领军产业项目 82 个,其中 10 亿元以上项目 17 个,实际利用外资 5.36 亿美元。投资建设卓有成效。入选省“千项万亿”工程项目 30 个、市重点实施类项目 105 个,投资完成率分别达 219%、179%。落地存量再投资项目 236 个,带动制造业投资超 130 亿元。制定产业项目全流程审批服务机制,优科豪马项目从开工到投产仅用时 11 个月。实现产业投资 314 亿元、增长 4.9%,占全区固定资产投资比重超 52%。消费潜能有效释放。实施消费提振三年行动,争取以旧换新专项资金 5 亿元,实现社会消费品零售总额 504 亿元、增长 13.1%、位列全省第一,其中汽车类商品零售额增长 68%。惠企安商可感可及。出台新一轮产业政策纲领、“稳岗增效、扩岗促需”十六条等政策包,兑现产业扶持资金 52 亿元。优化“企呼我应”涉企问题闭环解决机制,处置涉企问题 3942 件、解决率 99.5%。“综合查一次”实施率 80%,涉企行政处罚量下降 48%。要素保障精准有力。建立重大项目建设要素保障机制,出让工业用地 1724 亩,建成工业综合体 181 万平方米,新增建设用地指标 3473 亩、全市第一。争取上级资金 143 亿元,其中基建类专项债 36.4 亿元、增长 128%。落地建银 AIC 基金,区产业基金规模突破 480 亿元。

(二)产业发展培优提能。主导产业硬核壮大。实施新型工业化“55830”行动,主导产业产值占全区比重达 88%,人工智能等

8 个产业入选市“296X”先进制造业集群核心区、3 个入选协同区。零跑项目正式投产,5 款新车型先后上市,整车产量增长 104%。建成全省首个生物样本库,5 款 I 类创新药进入上市审批流程。12 英寸集成电路项目生产工艺全线贯通,和兴碳纤维项目实现高性能碳纤维国产替代,国内首个海上回收复用火箭基地项目落地并火爆出圈。现代服务业量质齐升。出台服务业支持政策,认定市级总部企业 72 家,营利性服务业、软件信息服务业营收分别增长 11%、19%,钱塘科学城核心区获评省级高能级服务业创新发展区,入选国家骨干冷链物流基地。未来产业聚优成势。出台“1+N”未来产业培育工作机制,启用低空经济空地一体综合服务站,获批全市首张 L4 级智慧公交试运营牌照,揭牌成立杭州核酸药谷,区校企联合创建省人形机器人协同创新中心,合成生物、具身智能入选市级未来产业先导区。产业转型攻坚突破。实施新一轮存量工业用地企业提质增效三年行动,整治盘活工业地块 1410 亩,完成低效用地再开发 4018 亩。4 家重点印染企业完成搬迁签约。新增国家卓越级智能工厂 3 家、省先进级智能工厂 17 家、省级绿色低碳工厂 3 家,建成全市首座新能源渣土车换电站,实现 35 蒸吨及以下燃煤锅炉清零、十大行业溶剂型原辅料应替尽替。

(三)创新赋能深化提效。创新策源能力显著提升。出台推进教科人一体发展政策体系,新增省级重点实验室 23 家、市级以上企业研发中心 38 家,“有组织科研改革创新试点”入选省教科人一体改革试点,每万人有效发明专利数达 315 件、位居全省第三。

出台打造青春活力之城政策 30 条,新引进 35 周岁以下大学生 3.8 万人。新认定高技能人才 4700 人,入选全省首批技能型社会建设专项激励地区。创新成果转化成效凸显。启动建设环大学城产业创新中心,落地杭电大学科技园,新增省级“两新”融合试点 2 个,浙大智能创新药物研究院获评首批省级概念验证中心,恩和生物入选长三角 G60 科创走廊中试基地。入选省“尖兵领雁+X”项目 10 个,引进校友经济项目 153 个,落地产学研合作项目 214 个,技术交易额增长 42%。创新主体活力竞相迸发。深入实施科技企业梯次培育行动,新增省级专精特新企业 71 家、国家级专精特新“小巨人”企业 13 家、上市企业 4 家。探索高层次人才“校企双聘”模式,新增博士后工作站 7 个,入选省派“科技副总”5 名,落地高层次人才创业项目 60 个,集成电路领域省级顶尖人才实现零的突破。

(四)社会事业固本提优。民生福祉全面增进。深入实施基本公共服务一体化改革,高质量完成省市区三级民生实事 93 项。启动第二轮“钱塘优学”三年行动,新增学位 4095 个,启用区青少年宫未来中心,实现公办中小学 A 级食堂全覆盖,入选全国首批生态友好幼儿园试点区。创新推出十大专科健联体,启用市妇儿集团钱塘院区、区公共卫生中心、义蓬社区卫生服务新中心,入选“互联网+”康复省级试点。投用临江产业邻里中心,推出保障性租赁住房 4251 套,竣工安置房 2384 套,完成回迁安置 1262 户,实现 5 年以上在外过渡农户动态清零。创新居家养老三色服务机制,河

庄街道社区卫生服务中心获评全国敬老文明号。新增普惠托位 440 个,入选全省托育教育一体化改革试点。文化文明繁荣发展。推出文化惠民十大实事,启用区档案馆,新增省级乡村博物馆 3 家、省级旅游驿站 4 个,举办各类文化活动 1800 场、赛事活动 280 场。承办第十九届中国戏剧节,揭牌中国微短剧创意村和人才培养中心,成立区级视听行业协会,启动创建中国青年数智阅读示范街区,创成白蓝地省级文创街区。平安稳定持续巩固。设立新材料化工园区管理机构,完成化工园区较低安全风险等级创建。排查整改重大安全事故隐患 521 个。打造“钱塘 e 家”人口管理服务平台,刑事、治安案件分别下降 7%、5%,电诈发案数、案损数分别下降 16%、24%,追赃挽损超 5400 万元。

(五)改革开放加力提档。重点改革多点突破。13 项牵一发动全身重大改革扎实推进,新增国家部委试点 3 个、省市试点 15 个。牵头制订涉企服务省级标准,“全程陪跑创新药注册许可审批”入选全省“企呼我应”涉企问题高效闭环解决典型案例。开放能级大幅跃升。金砖国家特殊经济区中国合作中心正式揭牌,设立 10 亿元金砖基金,投用浙企出海综合服务港,启动建设总投资 51 亿元的“金砖之窗”项目,举办首届金砖国家特殊经济区对话会,对金砖国家出口增长 40%。3 项工作入选省级最佳制度创新案例,3 项工作获评商务部典型实践案例。对外贸易活力十足。出台稳外贸政策体系,帮助 64 家企业 110 类产品列入进口豁免清单,创新“TIR+跨境电商”出口模式,跨境电商出口增长 84%,对

“一带一路”沿线国家出口增长 41%，货物贸易出口总额增长 11.8%。区域合作日益深化。淳安、龙游产业飞地实体化运营，投用杭千智能制造中心，建设山海协作农产品品牌馆、政采云共富馆，完成消费帮扶超 1000 万元。2 个“塘塘合作”案例入选浙川协作典型案例。开通“下沙-乍浦”海河联运绿色航线，下沙港集装箱吞吐量达 19 万标箱、增长 36%、位列全省内河港口首位。

（六）产城融合焕新提速。城市地标加速彰显。东部湾新城启动新一轮企业收储三年行动，收回盘活土地 699 亩，落地 50 亿元的银泰商业综合体项目。江海之城启动建设“一带一路”中非合作产业园，签约 50 亿元的时尚潮城项目，“江海之城·杭东客厅”获评“新时代富春山居图”风貌区。高铁新城城市路网全面开建，冯娄安置房及配套幼儿园项目顺利结顶。城市品质整体攀升。实施城市基础设施补短板行动，开工建设 104 国道河庄互通及配套设施项目，新建城市道路 34 条，开放共享车位 1.1 万个，建成未来社区 7 个，实施城市更新项目 93 个。利用闲置空地 12 处，新增绿地 77 万平方米，东沙湖公园正式开园，大湾区湿地公园二期启动建设。完成 9010 亩军地置换，运金国际社区地块规划调整获批，梅林湾综合产业园形成整体开发方案，湾南农贸市场区块完成整体腾退。乡村振兴扎实推进。“产城融合·潮涌钱塘”发展轴入选省级发展轴，建成省级未来乡村 2 个，新增省级数字农业工厂 2 家，12 个“千万工程”项目投资进度达 160%。新建和改造提升高标准农田 4534 亩，主要农作物机械化率达 90%。新农人培育工作

入选全省青年入乡发展案例。“7080”共富市集入选全省首批重点培育共富市集。

同时,国防动员、双拥、退役军人事务、外事侨务、港澳台、对口支援合作、民族宗教、审计、档案、地方志、气象、社会科学等工作取得新成效,工会、老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、慈善、红十字会、爱国卫生等事业取得新进展。

过去一年,区政府始终将政治建设摆在首位,高质量开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,高标准落实省委巡视及各类上级督察、审计反馈问题整改,扎实推进“理旧账、破难题”行动,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。自觉接受人大依法监督、政协民主监督,按期办结人大代表建议 112 件、政协委员提案 120 件。坚决整治校园餐、村集体“三资”等群众身边不正之风和腐败问题,纵深推进招投标、国资国企等重点领域监督治理,严格落实习惯过“紧日子”要求,发布党政机关厉行节约反对浪费工作要点。

各位代表,2025 年各项目标任务的圆满完成,标志着“十四五”的胜利收官。过去五年是全区上下同心同德、艰苦奋斗的难忘五年,更是钱塘发展完成体制蜕变、实现系统蝶变的辉煌五年。五年来,在区委的坚强领导下,全区上下牢记嘱托、感恩奋进,忠实践行“八八战略”,打赢了疫情防控的人民战争,塑造了杭州亚运的钱塘印象,擦亮了“智造钱塘”“创新钱塘”“开放钱塘”等一系列鲜明标识,全区经济社会发展取得历史性成就。

五年来,我们坚持勇立潮头争一流,充分展现综合实力显著增强的钱塘风采。坚定扛起省级新区挑大梁的责任担当,有效应对世纪疫情和中美贸易摩擦等冲击挑战,地区生产总值从2020年的1095亿元增长到2025年的1501亿元、年均增长6.5%,人均地区生产总值突破2.5万美元、累计增长28%,年度固定资产投资达到595亿元、累计增长45%,社会消费品零售总额、一般公共预算收入、税收分别累计增长67%、54%、43%。经开区连续5年位列全国前十,综保区绩效评估跃居全国第六,高新区排名进步位次全国领先,省级新区绩效监测排名保持全省第一。

五年来,我们坚持产业立区不动摇,奋力跑出产业能级不断跃升的钱塘速度。三次产业结构由1:67:32优化为1:57:42。持续提升智造大区首位度,规上工业总产值从2020年的2936亿元突破至4058亿元、保持省市领先,生物医药、集成电路、大飞机3个产业获评国家级产业集群,5个产业入选省级特色产业集群、总量居全省首位,合成生物、元宇宙入选省级未来产业先导区,勇夺浙江制造天工鼎金鼎。有效培育服务业新增长极,服务业增加值占GDP比重累计提升10个百分点,数字经济综合评价连续4年居全省第四,国家卓越级智能工厂数量居全省第一,获评省级“两业融合”试点区。建筑业产值累计增长200%。签约10亿元以上项目117个,落地亿元以上项目322个。

五年来,我们坚持创新驱动不停歇,积极探索新旧动能接续转换的钱塘模式。深入构建以产业为导向的全域创新体系,启动建

设环大学城创新生态圈,成建制引进中国科学院杭州医学研究所,引育高端科研平台 35 家,国家高新技术企业 1282 家、较 2020 年翻番,国家级专精特新“小巨人”企业数量从零攀升至 57 家,有效发明专利拥有量超 2.5 万件、位列全省第三,获评全国首批市域产教联合体,R&D 经费投入强度达 4.91%、连续 5 年位居全省第二,夺得全省科技创新鼎。

五年来,我们坚持改革开放不停步,全面释放体制机制深度变革的钱塘活力。探路摸索“区政合一”运行机制,累计承接国家、省市改革试点超 100 项,市场主体总数突破 16 万户、实现翻番,营商环境无感监测指数迈入全省前五,两度摘得全省改革突破奖,在全省首推政务服务增值化改革,改革成果获李强总理现场调研肯定。全面构建“五区一中心”开放新格局,在全国率先实现跨境电商 B2B、B2C 等 6 种进出口模式全覆盖,下沙港开港运行,钱塘高铁枢纽落地开建,集聚世界 500 强项目 86 个,实际利用外资 38.7 亿美元,货物进出口总额连续 5 年超 1000 亿元。

五年来,我们坚持产城融合不松劲,全力描绘产业新城加速崛起的钱塘图景。完成“三区三线”划定及国土空间总体规划编制,新增发展空间 6.6 万亩,省级大湾区湿地公园一期开园,萧围西线工程全面完工,东部湾新城被纳入钱江新城二期拓展研究区域,江东区块入选杭州城市重点发展区块。城乡人居环境全面提优,杭绍甬高速杭绍段、钱塘快速路、江东大道快速路等交通干道全面贯通,金沙湖公园、大剧院、文体中心等城市文化地标相继投用,精神

文明建设领域新增 3 块国家级招牌,创成省级生态文明建设示范区,夺得大禹鼎铜鼎。

五年来,我们坚持共建共享不懈怠,用心答好民生温度可感可及的钱塘答卷。在省内率先创成全国义务教育优质均衡发展区、全国学前教育普及普惠区,教育现代化发展水平监测成绩从全省后 30% 跃升至全省前五,落地浙医一院钱塘院区、市九院二期等重大医疗基础设施,实现社区居家养老设施全覆盖,人均预期寿命提升至 84.5 岁。城乡居民收入倍差缩小至 1.41、保持全市第一,农村居民人均可支配收入达 6.3 万元、位列全省第一,获评全省“河姆渡杯”粮食生产先进县,创成全省美丽乡村示范区。“湾嫂议事厅”、产业社区“邻里模式”入选新时代“枫桥经验”浙江实践 100 例,网格议事日、小哥码等制度机制获全市推广,连续 6 年未发生较大生产安全事故,总体安全感、满意率达 99.6%,获全省安全发展铜鼎、一星平安金鼎。

各位代表,“十四五”发展成绩来之不易,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵、在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是上级党委政府和区委坚强领导的结果,是区人大、区政协监督支持的结果,是全区广大党员干部群众凝心聚力、奋勇拼搏的结果。在此,我代表区人民政府,向全区人民和城市建设者,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志,向区内高校、进区管理服务机构、驻区部队、公安干警、消防救援队伍,以及关心支持钱塘发展的社会各界人士,

表示衷心的感谢！

同时,我们也清醒认识到,钱塘发展已经进入产业提质扩量加速期、扩大对外开放提能期、产城深度融合突破期、绿色低碳转型冲刺期,经济社会发展仍然面临一些困难和挑战:外部环境变化影响加深,外贸平稳增长仍有不确定性,内需支撑还不稳固,稳投资仍存在压力;新质生产力发展还不够快,“两新”融合深度、广度仍有不足,科技成果转化率、企业研发投入强度不高,制造业“两头在外”问题依然突出,生产性服务业规模偏小,未来产业辨识度不够强,绿色低碳发展要进一步提速;城市综合能级还不够高,城乡协调发展仍有短板,教育、医疗、养老等公共服务布局不够优质均衡;城市管理、社会治理的精细化水平还不够高,金融、生态环境等重点领域仍有薄弱环节;少数公职人员的法治意识、服务能力和专业素养有待进一步提升等。对此,我们将正视问题、迎难而上,采取有力措施切实加以解决。

二、“十五五”发展主要目标任务

根据《中共杭州市钱塘区委关于制定钱塘区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,区政府编制了《杭州市钱塘区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》,提请大会审议。

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和

二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求,全面落实省委“132”总体工作部署和市委建设世界一流的社会主义现代化国际大都市工作要求,紧紧围绕区委“147”工作体系,持续深化“八八战略”钱塘实践,坚定扛起产业大区挑大梁的责任担当,感恩奋进、实干争先,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,努力在推动人的全面发展、实现共同富裕上示范先行,为浙江担负起高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章等重大使命任务和杭州“基本建成世界一流的社会主义现代化国际大都市”奋斗目标作出更大贡献。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是:通过五年的不懈奋斗,高质量发展建设共同富裕示范区时代样板取得决定性进展,大都市战略门户、现代化一流新区的辨识度充分彰显。到 2030 年,经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升,地区生产总值迈上 2000 亿元新台阶,在全省率先实现人均地区生产总值达到发达经济体水平,率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景,城乡发展差距、城乡居民收入和实际消费水平差距缩小幅度走在全省前列,产业大区的带动和支撑作用更加凸显。

实现上述目标,必须严格遵循中央、省市和区委明确的重大原则要求,在工作推进中做到“五个全面突出”:

——全面突出政治领航、战略引领,把牢新区奋进方向。始终以政治坚定为第一原则,坚守“全球先进制造业基地主平台”这一

战略主线,深刻把握“四大定位”战略内涵,一张蓝图绘到底、一任接着一任干,不折不扣推动上级各项战略部署落地生根、开花结果。

——全面突出改革破题、创新制胜,勇担新区先行使命。始终以高质量发展为第一要务,坚持“勇争第一、敢创唯一”的工作标准,将创新置于核心地位,把改革作为关键一招,推动区域发展模式发生系统转变、综合竞争实力得到本质提升。

——全面突出人民至上、公平普惠,提升新区幸福成色。始终以人民满意为第一标准,将“投资于物”和“投资于人”紧密结合,统筹城市高水平建设、人口高质量发展与人民高品质生活,让发展成果更多更公平地惠及广大群众。

——全面突出系统观念、底线思维,筑牢新区发展基石。始终以全局统筹为第一方略,注重在多目标动态平衡中“弹好钢琴”,正确处理政府与市场、继承与创新、发展与安全的辩证关系,坚决守住安全、稳定、廉洁等底线红线。

——全面突出务实笃行、担当作为,锤炼新区实干作风。始终以高水平落实为第一本分,牢固树立实干实绩实效导向,敢于朝硬骨头下手、向硬任务攻坚,以实实在在的落实成效彰显责任与担当。

推动“十五五”高质量发展,必须聚焦关键领域、核心任务,细化目标、靶向攻坚,以高水平落实确保宏伟蓝图变成美好现实。

未来五年,我们要加快建设智造领航、集群发展的产业标杆新区。建成更具首位度和影响力的特色现代化产业体系,在省、市先进制造业集群体系中的标杆引领地位进一步巩固。“钱塘智造”的综合竞争力进一步提升,“智能车”“生物药”“中国芯”“新化材”“智造端”等标志性产业集群规模进一步壮大,规上工业增加值突破 1000 亿元,工业经济规模、工业投资规模、工业用地出让量、工业楼宇供应量、工业项目引育量等保持全市领先。现代服务业的融合支撑力进一步增强,落地总部项目超 30 个,软件信息服务业营收超 120 亿元,生产性服务业重点赛道形成规模,生产服务型国家物流枢纽基本建成,服务业增加值占 GDP 比重达 45% 以上。未来产业的发展牵引力进一步显现,合成生物、航空航天、低空经济等先发赛道打响区域品牌,前瞻布局类脑智能、光电技术等前沿领域,争创国家未来产业先导区。

未来五年,我们要加快建设要素涌动、活力迸发的融合创新新区。教育强区、科技强区、人才强区基本建成,成为全省重要产业创新中心、科技成果转移转化首选地先行区。企业主导的创新转化链条更加完善,每年新增国家高新技术企业 200 家左右,年技术交易额和新产品产值突破 1800 亿元,规上工业研发费用占营收比重达到 4%。全域融通的创新生态体系更加优越,关键核心技术协同攻关能力显著增强,每万人高价值发明专利拥有量达到 180 件,科技创新指数保持全省前列,R&D 经费投入占 GDP 比重超 5%、保持全省前二。人工智能领跑的创新发展格局更加凸显,人工智能

发展能级、创新生态、融合应用实现全面突破,培育行业领先的垂直应用大模型 3 个以上,人工智能产业营收突破 1000 亿元,人工智能制造和融合创新发展第一区建设彰显地位。

未来五年,我们要加快建设通达全球、内外互济的开放活力新区。高能级平台深度融通赋能,开放枢纽作用、内外循环功能、“三最”开放环境持续提升。开放平台能级全面跃升,金砖国家特殊经济区中国合作中心成为深化新时代金砖经贸合作的重要平台,金砖国家特殊经济区样板建设取得重大进展,经开区综合排名保持全国前十、力争位次前移,综保区绩效评估保持“双 A”评级,高新区努力迈入全国第一方阵。外向型经济全面提质,外贸进出口总额稳定在 1000 亿元以上,货物贸易出口总额占全国份额稳中有升,实际利用外资规模保持全市前列,“保税+”创新业态跻身全国前十,制度型开放成果成色更足。内外贸一体化发展格局全面形成,消费经济焕新升级,引育区域首店和特色店 80 家以上,汽车类商品零售额超过 180 亿元,内需主导力、消费拉动力、内生增长力进一步提升。

未来五年,我们要加快建设产城相融、共建共享的幸福宜居新区。促成城乡规划、基础设施、基本公共服务、产业一体化发展,城乡融合发展取得显著成效,“三大差距”进一步缩小。“一带两城”城市格局进一步彰显,东部湾新城有机更新基本完成,江海之城初步建成,钱塘高铁站投入运营,江河湖海空陆各类空间要素精准规划、统筹布局、充分开发,成为杭州城市东部人气兴旺、产业繁荣、

配套齐全、极具活力的新的中心城区。宜居宜业水平进一步提升,公共服务更加契合人的全生命周期需求,社会保障制度更加多元有效,职住不平衡等“城市病”得到系统破解,未来社区覆盖率达70%,老年友好型社区覆盖率达50%,普惠托位占比提升至95%,全面建成全龄友好型社会。城乡一体融合进一步深入,基本建成“江城潮舍”“沙地弄潮”“星火共潮”三个先行区片区组团,和美乡村覆盖率达100%,居民收入增长与经济增长同步,城乡居民收入倍差持续缩小、保持省市前列。

未来五年,我们要加快建设人文荟萃、潮涌未来的文化繁荣新区。文化创新创造活力充分激发,基本形成软硬齐驱、形神兼备的文化发展格局。城市文化软实力显著提高,持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂溯源传播,新时代文明实践体系不断深化,围垦文化、潮涌文化等文化基因得到全面阐释,特色文化遗产获得活态传承。文化产业竞争力显著增强,“文化+”产业融合发展全面深化,文化新业态新场景新模式持续涌现,文化“新三样”产业集群更具韧性和影响力,集聚规上文化企业超220家,文化及相关产业增加值超40亿元。文体服务满意度显著提升,现代化公共文化设施体系基本完善,力争开工区文化综合体、中企国际港配套体育公园,建成城市书房、文化驿站50个,实现村社公共文化空间全覆盖,持续办好女子半程马拉松、篮球联赛、足球联赛等品牌赛事。

未来五年,我们要加快建设蓝绿交织、水清景美的生态品质新区。绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽,努力创成国家生态文明建设示范区。生态综合治理能力全面提升,蓝绿空间占比保持60%以上,PM_{2.5}平均浓度稳步下降,实现封闭水域淡水养殖尾水处理全覆盖,垃圾资源化利用率达80%,争创国家区域性特殊危险废物集中处置中心。经济社会深度绿色转型,产业、能源、交通运输结构进一步优化,化工、化纤、印染行业加快转型,新增市级以上绿色工厂50家、可再生能源装机量70万千瓦,新增用电主要由新能源发电满足,交通运输转入绿色智能高效模式,全面建成低(零)碳园区,碳达峰目标如期实现。

未来五年,我们要加快建设法治护航、精细治理的和谐善治新区。新时代党建高地和清廉建设高地建设走深走实,党的全面领导巩固加强,平安钱塘、法治钱塘建设达到更高水平。公共安全体系更加健全,社会治安防控、应急救援能力全面提升,重点领域、新兴领域风险预警和防控处置能力显著增强。现代化社会治理体系不断完善,“一核多元”党建引领格局进一步巩固,基层综合智治效能充分体现,城市治理科学化精细化水平有效提升。法治环境持续优化,依法治区系统合力、公共法律服务供给整体增强,全社会法治素养全面提升。

三、2026 年发展主要目标和工作安排

2026 年是“十五五”开局之年。综合考虑各方面因素,建议今

年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 5%—5.5%，在实际工作中努力争取更好结果；规上工业增加值增长 5%—5.5%；固定资产投资实现正增长、力争 2%；社会消费品零售总额增长 5%；货物贸易出口总额占全国份额稳中有升；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

重点做好 6 方面工作：

（一）抢抓“新”的风口，着力构筑智造钱塘新格局

聚焦智能化、绿色化、融合化方向，以新质生产力赋能产业全面升级，加快构建更具影响力的现代化产业体系。

夯实先进制造业硬支撑。全面承接市“296X”先进制造业集群建设，聚力打造“车药芯化智”重点产业集群，力争规上工业总产值突破 4200 亿元。加强汽车整零协同，加快整车企业新车型投放和配套零部件项目招引，提速建设汽车零部件产业园，力争整车企业区内零部件配套率提升至 10% 以上，整车、零部件产业规模分别突破 750 亿元、600 亿元。深化“中国医药港”核心区建设，开展 CDMO 强链补链精准招商行动，落地生物医药头部企业研发、生产基地项目，确保上市 I 类创新药 2 个，生物医药产业规模超过 260 亿元。深入推进“中国芯谷”规划建设，招引芯片领域高端项目 16 个，半导体产业规模突破 850 亿元。编制临江高科园转型升级规划，开工建设新材料中试基地，新材料产业规模突破 750 亿元。

做优现代服务业增长极。制定“数科检商娱”五大主赛道培育计划，确保检验检测服务业营收增长 10% 以上，营利性服务业营

收增长 8% 以上,规上服务业营收突破 550 亿元,服务业增加值占 GDP 比重提升 0.6 个百分点。推动科学城、金沙湖两大省级现代服务业创新发展区集聚发展,打造特色生产性服务业园区 10 个,认定总部企业 70 家,争创生产服务型国家物流枢纽。加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,大力引育家政服务、养老育幼、健康体育等行业领军企业,新增规上服务业企业 70 家。培育省级以上制造业数字化标杆试点企业 5 家,数字经济核心产业增加值增长 7% 以上。

抢占未来产业制高点。加快建设合成生物中试基地、概念验证中心,建立 AI 智药研发生产全链条培育机制,招引合成生物引领性项目 3 个、核酸药物重点成果转化项目 5 个。全面推进低空产业中试基地及试飞测试场建设,争取挂牌省低空经济制度创新中心,争创低空经济市级未来产业先导区。推进智能网联汽车全域规模化运用,网联化改造公交车、出租车 100 辆,实现 L4 级自动驾驶车辆商业化运营。落地西子航空产业园项目,争取箭元项目竣工,C919 中机身项目建成投产。启动建设具身智能产业园。谋划建设海洋高端智能装备中试平台。

挖掘现代农业新潜能。聚力发展设施农业、智慧农业、特色农业、生态农业、都市农业,落地亿元以上设施农业项目 5 个、力争 5 亿元以上项目 1 个,建成省级水产养殖现代设施农业基地、市级智慧农业产业园,培育粮油、蔬菜、水产等亿元以上土特产全产业链,开展“风味钱塘”特色农产品推广活动 10 场以上,促成生猪养殖行

业绿色生态转型,推动星野牧歌、田城汇、东沙湖等农文旅项目串联发展。加快农业规模化发展,新建改造高标准农田 4000 亩,加快粮库二期建设,粮食产量保持 5 万吨以上。出台土地延包政策,试点开展土地二轮延包工作。

探索绿色发展新路径。竣工投用临碳科技城,创建市级以上绿色工厂 14 家,打造国家级绿色低碳产业园,争创国家级零碳园区。鼓励食品、服装等传统行业焕新发展,实施工业企业技改项目 150 个,实现重点印染企业搬迁签约 7 家、新厂开工 5 家,整治盘活工业用地 2000 亩。新增分布式光伏并网 5 万千瓦,力争新能源发电装机容量超 130 万千瓦、占总装机比例达 50%。实施节能技改项目 10 个,万元 GDP 能耗降至 0.6 吨标煤以下。

(二)永葆“创”的激情,着力塑造创新钱塘新优势

把牢用好人工智能这一核心变量,做深做透“两篇大文章”,加快构建多维度、跨周期、高效能的协同创新生态。

推动人工智能融合创新发展。深化人工智能“1533”行动,启动人工智能国际合作中心和智端、智药、智芯三大产业生态社区建设,推出人工智能生态创新孵化空间 30 万平方米,引育人工智能领域高层次人才 30 名,推动人工智能核心产业营收突破 400 亿元。深化“人工智能+”行动,统筹推进“AI+千行百业”,发布场景机会清单和企业能力清单 100 项。

深化教科人一体改革。加快环大学城创新生态圈提质成型,支持中国科学院杭州医学研究所、省人形机器人协同创新中心、省

特种设备科学研究院打造国家级科创平台。深化产教融合,推进产业人才学院建设。探索“编制在高校、科研在平台、研发在企业”的人才共享新模式,选拔科技副总、产业教授 40 人。引育市级以上领军人才 50 名,落地高层次人才项目 50 个。

推动“两新”深度融合。健全以企业为主导的产学研用融合创新生态体系,支持校企共建创新平台 12 个,开展关键核心技术攻关 20 项,入选市级以上重大科技项目 10 个,新增市级以上概念验证中心、中试基地 3 家。深化“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制,新认定市级以上研发中心 60 家,引进校友经济项目 155 个,促成产学研合作项目 215 个。

完善陪伴式创新创业生态。制定加快优质企业培育发展行动方案,新增国家级专精特新“小巨人”企业 10 家,新认定国家高新技术企业 300 家。出台企业科技投入激励政策举措,确保每万人高价值发明专利拥有量达 121 件,规上工业研发费用占营业收入比重超 3.4%,科技创新指数保持全省前列。新增市级以上科技企业孵化器 3 家、上市公司 3 家。

(三)保持“进”的态势,着力厚植投资钱塘新沃土

坚持以项目稳投资、优结构,聚焦链主型、骨干型、高成长型项目,落实项目前瞻性谋划、靶向式招引、全周期管理。

多维度推动招商扩圈。完善招强引优统筹机制,放大基金招商、科技招商、产业链招商效应,健全招商动态考核机制,签约亿元以上项目 110 个,落地亿元以上及行业领军产业项目不少于 70

个,力争实现 50 亿元、100 亿元、1 亿美元大项目落地,实际利用外资 7 亿美元。做深做实链主牵引、总部回归、内生裂变三篇文章,新增存量企业增资扩产项目超 100 个,拉动制造业投资超 100 亿元,力争实现制造业投资 230 亿元。

全方位推进项目建设。谋划实施省“千项万亿”项目 25 个、市重点实施类项目 120 个,力争项目数和投资完成率均居全市前列,确保省“千项万亿”新建项目 6 月底前全部开工。建立民营企业参与建设重大项目长效机制,开工建设耕德电子、弓叶科技等重大社会投资项目,加快推进百合花项目建设,确保民间投资占固定资产投资比重超 45%。加强产业项目、科技项目精准服务,确保产业投资增长 10% 以上,高新技术产业投资快于面上投资。

一揽子强化服务保障。承接省、市新一轮“8+4”政策,出台推进经济高质量发展若干政策和产业政策配套实施细则,减轻市场主体发展负担。聚焦上级政策投向,储备申报“两重”“两新”项目 40 个、专项债项目 15 个、中央预算内投资项目 20 个、政策性金融工具项目 15 个,确保上级资金争取份额保持省市前列。优化基金运行机制,扩面探索行业基金等合作新模式,产业基金规模超 520 亿元。建立项目空间需求全额足量保障机制,开竣工工业综合体 10 个,新增精准供楼空间 10 万平方米、产业空间 196 万平方米,出让工业用地 2000 亩,力争新增建设用地指标达到 3000 亩。

(四) 铆足“闯”的劲头,着力打造开放钱塘新成果

强化“五区一中心”高能级平台联动,统筹推进深层次改革和

高水平开放,加快服务和融入新发展格局。

打造对外开放新高地。高水平建设金砖国家特殊经济区中国合作中心,提速建设“金砖之窗”、中非合作产业园,做强浙企出海服务港,系统打造金砖合作领域的首创性试点和制度性创新成果,对金砖国家出口增长 10% 以上。加强与杭州综保区空港片区跨江联动,持续拓展“保税+”业态,高效运行城市货站、集拼中心仓等功能平台。强化自贸试验区与国家自主创新示范区“双自联动”,探索与上海自贸试验区、海南自贸港开展战略互动,打造市级以上制度创新案例 6 项。

推动内贸外贸一体化。打好“稳拓调优”组合拳,跨境电商进出口总额增长 10% 以上,外贸进出口总额保持 1000 亿元以上。加快培育首发消费、国潮消费等服务消费新增长点,新增首店、特色店 50 家,招引重点社零项目 10 个,新入库社零企业 50 家,汽车类商品零售额保持百亿规模,争取国家消费新业态新模式新场景和国际化消费环境建设试点资金。积极培育智慧零售、即时零售等新模式,网络零售额增速保持全省前列。

探索深化改革新范式。纵深推进涉企增值服务改革三年行动,巩固完善“12358+X”涉企服务、“112X”项目审批服务等工作体系,探索构建“AI+政务服务”新模式,持续争取省、市经济管理审批权限下放。深入推进招投标领域治理改革,加大突出问题系统整治力度,探索信用赋能新场景。呵护国企健康发展,迭代国企交易电子化管理体系,规范国企重大投资项目全流程管理,国企业务

营收规模突破 80 亿元。

建设区域联动新枢纽。加快构建下沙港现代化内河航运体系,拓展“江海联运+区港联动”模式,建成下沙港海关监管场所,下沙港集装箱年吞吐量突破 20 万标箱。开工建设 104 国道配套上下匝道工程,保障 104 国道、S211 钱塘段等重大交通项目建设,协同推进杭州机场高铁、下沙至长安市域铁路等重要交通线路建设,力争钱塘东延线项目具备实施条件。深化“塘塘合作”品牌建设,投用喜马拉雅声音博物馆。深化与淳安县结对协作,落实“淳安十条”政策举措,完成发展飞地产业项目投资 1.5 亿元。加快龙游发展飞地建设,开工博俊汽车、钱江弹簧等产业项目。支持江山市打造乡村振兴示范点,落实协作帮扶资金 480 万元以上。

(五)顺应“好”的期盼,着力呈现幸福钱塘新图景

深入实施公共服务“七优享”工程,加快建立同人口变化相协调的基本公共服务供给机制,不断满足群众对美好生活的向往。

办好更暖心的民生实事。区政府经多轮征集、充分论证,遴选形成 12 件民生实事候选项目,分别是“安心出行”项目、“便捷通达”项目、“便民服务”项目、“放心托幼”项目、“教育均衡”项目、“老有颐养”项目、“美好家园”项目、“全龄优学”项目、“弱有所扶”项目、“生育友好”项目、“贴心安居”项目、“文体惠享”项目(按民生实事首字的拼音字母排序),请各位代表审议并票决。对区人大代表票选确定的民生实事项目,区政府将进一步加强组织、细化方案、全程督导,坚决兑现对百姓的庄严承诺。

构建更普惠的保障体系。建成技能体验中心,开发见习岗位2000个以上、零工岗位1万个以上,确保新增城镇就业人口3万人以上、零就业家庭动态清零。实现居家养老三色服务全覆盖,为55%以上的居家养老服务中心配置智能终端,新增老年助餐服务点2个、老年教育学习空间15个。打造产业工人放心托幼服务点6个,提供托位1800个。打造孤独症儿童早期干预中心,实施社会救助服务联合体项目20个,完成无障碍家庭改造30户。深化青年发展型城区建设,打造“15分钟青年服务圈”15个。

提供更优质的教卫服务。深化“钱塘优学”品牌建设,开工学校2所、投用3所,新增学位3000个以上,新认定市级以上名优教师100名,加大省特级教师自主培育力度,推广公办中小学午餐自助餐改革,确保省教育现代化发展水平监测保持全省前列。深入实施医疗卫生强基工程,投用浙医一院钱塘院区,开工建设全省首个质子治疗中心,创成区域特色专科3个。

维护更和谐的社会环境。增强气象、消防、水利、交通等重点领域靶向预警能力,制定重点行业领域安全生产分级分类风险管控标准,努力实现“五个不发生”“两个下降”“一个确保”,争夺安全发展银鼎。深化新时代“枫桥经验”钱塘实践,迭代邻里警务、社区警校、产业社区“邻里模式”等机制,实质化运行区街村社三级综合治理中心,争夺二星平安金鼎。坚决遏制新增隐性债务,扎实推进欠薪治理,有效防范化解金融、房地产、网络、国防等重点领域风险,确保社会安定、人民安宁。

（六）突出“质”的蝶变，着力绘就品质钱塘新画卷

坚持人民城市人民建，推动城市内涵式发展、品质化升级，持续巩固以城带乡、城乡互促、繁荣共进的良好格局。

聚力“一带两城”建设。东部湾新城开工建设银泰商业综合体、金沙嘴邻里中心，加快十字绿轴高端商业、金沙嘴慢行公园建设，完成国际香精香料地块整治。江海之城集中推进青六中路、青西三路等 TOD 建设，竣工大江东市民服务中心迁建工程，谋划布局钱塘未来 CBD、金砖小镇等特色板块。高铁新城加快铁路正线、站房及综合配套工程建设，实现钱塘江隧道盾构贯通，竣工道路 12 条，开工建设未来产业社区一期项目。军地区块加大合作开发力度，出让运金地块首宗宅地，落地医药港西拓园区首批项目，完成梅林湾综合产业园地块交付。

提升城市宜居品质。高质量完成中央环保督察问题整改，纵深推进蓝天碧水净土保卫战，竣工“蓝色海湾”湿地修复项目，完成污染物减排项目 100 个，淘汰更新老旧柴油货车 1000 辆，PM_{2.5} 平均浓度稳中有降，市控以上断面水质保持Ⅲ类及以上，建筑垃圾综合利用率提升至 90%。统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，实施新一轮商品房提振消费专项行动，启动新一轮老旧小区改造三年行动计划。开工建设元成邻里中心，投用钱塘芯谷产业邻里中心一期，完成人才房转化配售 1394 套，开展 1.3 万套公租房配租，竣工投用安置房 576 套、回迁安置 265 户，实现在外过渡 5 年以上农户动态清零。开竣工城市道路 29 条，新建污水管网

16 公里。开放运营大湾区湿地公园二期、沿江景观西公园,实现扩绿 50 万平方米。打造全省首个街道级无人环卫与智慧养护场景。加强工程渣土全链条数字化监管,强化渣土末端消纳指标挂钩机制,工程渣土车新能源化替代 100 辆。

深化城乡融合发展。持续推进新时代“千万工程”,统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,建强省级城乡融合发展轴,开工建设 23 个发展轴重点项目。探索片区组团共赢发展模式,启动义蓬共富产业园建设,投用共富加油站 4 个,新增新农人 1000 名、农创客 100 名,确保 60% 以上行政村经营性收入超 150 万元,农村居民人均可支配收入超 6.6 万元,城乡居民收入倍差缩小至 1.4 左右、保持全省前列。深化“江城潮舍”美丽乡村带和“星火共潮”“沙地弄潮”片区组团建设,建立美丽庭院社会化合作运营机制,和美乡村覆盖率达 90%。建成农村生活污水改造项目 6 个,城乡一体化污水处理人口覆盖率提升至 93%。

繁荣城市文化生态。扎实推进“浙江有礼·礼善钱塘”区域文明新实践,培育新时代文明实践品牌项目 10 个。深入实施公民道德建设工程,深化“钱塘好人”育觅奖用机制,办好区道德模范集中宣传发布活动。建立区级文物资源目录,完善钱塘文化谱系。擦亮“青春有信仰”青年网络文明品牌,承办青年网络文学大赛,开展高校短剧创作大赛、青年毕业作品展等主题活动,举办首届青年数智阅读周。设立文化出海服务专窗,争创省级文化产业园区、省级文化创意街区、省文化“新三样”建设先行区试点,规上文化

企业营收突破 200 亿元。推动文旅赛会融合发展,落地冒险岛水世界项目,加快区足球青训中心建设,做优金沙湖、东沙湖体育旅游休闲项目,开展各类赛事活动 150 场。

各位代表,全面完成“十五五”和今年各项目标任务,对政府工作提出了新的更高要求。我们将持续增强“没有走在前列就是风险、就是失职”的责任意识,不断提升现代化治理能力与水平,奋力开创“十五五”发展新局面。锻造忠诚担当的政治品格。始终把政治建设摆在首位,自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践,扎实推动上级党委政府和区委各项决策部署落地落细。高标准落实省委巡视及各类上级巡察、督察、审计反馈问题整改,以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”。提升创新实干的履职本领。牢固树立正确政绩观,鼓励党员干部大胆创新、放手创优,营造宽容失误、允许试错的干事氛围。树立效能政府理念,持续开展“理旧账、破难题”专项行动,拧紧任务分配、执行、监督、评价责任链条,完善督查闭环机制,确保说了就算、定了就干、干就干好。提高依法行政的能力水平。依法接受人大及其常委会监督,自觉接受政协民主监督,主动接受司法、社会、舆论监督,加强审计监督,高质量落实议案、建议、提案办理。严格履行重大行政决策法定程序,贯通区街村社三级合法性审查机制,深化“大综合一体化”行政执法改革。营造风清气正的政治生态。纵深推进全面从严治党,持续整治群众身边不正之风和腐败问题,深入推进工程建设、国企采购、招投标等领域专项整治,全面加强政府系统党风廉政建

设。推动过“紧日子”常态长效,严控一般性和非急需非刚性支出,确保财政资金用到实处、发挥实效。

各位代表! 蓝图绘就千般景,实干笃行万象新。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委市政府和区委的坚强领导下,务实奋进、砥砺前行,为加快建设全球先进制造业基地主平台,全力打造大都市战略门户、现代化一流新区而不懈奋斗!

2026 年度“潮起钱塘·青春智‘荟’” 模拟政协活动提案选题参考方向

(选题仅供参考,提案不限此范围)

一、经济科技、农业农村方面	
1	关于加快构建钱塘特色现代化产业体系的建议
2	关于坚持智能化、绿色化、融合化方向,推动传统产业焕新升级的建议
3	关于强化人工智能,全面赋能制造业发展的建议
4	关于加快培育钱塘区“296X”先进制造业集群培育建设的建议
5	关于加强以企业为主导的产学研融通创新的建议
6	关于加快金砖国家特殊经济区中国合作中心建设的建议
7	关于培育消费新业态、新模式、新热点的建议
8	关于推动生产性服务业与制造业深度融合的建议
9	关于扩大高水平对外开放,做优服务最有、成本最低、效率最高开放环境的建议
10	关于提高经济内循环的建议
11	关于一体推进“强城”“兴村”“融合”,打造城乡一体融合高质量发展的样板的建议
12	关于有序推进片区组团和重点村建设的建议
13	关于深入实施农房改造、管线序化、村道提升“三大行动”的建议
14	关于持续建强乡村共富联合体,做深做实“土特产”文章的建议

二、城建城管、旅游交通方面	
1	关于加快融入杭州城市整体发展布局的建议
2	关于促进“一带两城”建设提速提质的建议
3	关于建强省级“潮涌钱塘”城乡融合发展轴的建议
4	关于加快城市基础设施改造更新的建议
5	关于推动城市布局优化、动能转换、品质提升、绿色转型、治理增效的建议
6	加快钱塘高铁站等重大项目建设的建议
三、教文卫体方面	
1	关于加快落实文化建设“5733”工作体系的建议
2	关于深化大中小学思政一体化建设的建议
3	关于建强“171N”融媒体一体化传播体系的建议
4	关于深挖蜀山文化、围垦文化的建议
5	关于加快推动钱塘区文化研究中心落地的建议
6	关于加强中华文化传播,推动网文、网剧、网游文化“新三样”出海的建议
7	关于关爱青少年儿童心理健康的相关建议
8	关于文化产业创新发展的建议
四、民主法治、社会保障方面	
1	关于加快推动人才评价模式扩面提质的建议
2	关于探索完善顶尖人才引育机制的建议
3	关于推动人才在高校院所、企业有序流动共享的建议
4	关于优化基本养老服务供给,建设老龄友好型社会的建议

5	关于发展银发经济增进老年人福祉的建议
6	关于企业出海涉外法律服务的相关建议
7	关于构建多元解纷机制,推进社会治理现代化建议

政协与提案常识

一、中国政协的性质

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是中国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。

中国政协作为中国最广泛的爱国统一战线组织,实行“大团结、大统一、囊括一切代表人物”的方针。其参加单位中包括中国共产党、8个民主党派和无党派人士,共青团、工会、妇联、青联、工商联、科协、台联、侨联等8个主要人民团体,中国56个民族和五大宗教团体的代表人物,香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和归国侨胞的代表,以及其他各个界别的代表人士,具有组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性,真正体现了整个中华民族的大团结、大联合。

中国政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,在发展中国社会主义多党合作事业中具有重要的作用。在中国政协中,各民主党派可以就国家和地方大事和多党合作中的重大问题,以本党派名义通过多种形式发表意见,开展政治协商,同共产党实行互相监督,促进共产党执政能力的提高和民主党派自身建设的加强。

中国政协是中国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式。中国政协作为实行协商民主的重要渠道和载体,各党派团体、各族各界人士通过政协组织的会议和活动协商议政,是扩大人民民主、实现人民当家作主的生动体现。

二、中国政协的地位

中国共产党在领导人民探索中国特色社会主义的伟大实践中,创立了与国情和国体相适应的人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,形成了中国政治制度的基本框架。中国政协是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度的重要政治形式和组织形式,是中国政治体制的重要组成部分,在国家政治生活中具有不可替代的作用。

在中国的政治生活中,中国共产党是执政党,是中国特色社会主义事业的领导核心;人民代表大会是国家权力机关;人民政府是国家权力机关的执行机关,是管理国家事务的行政机关;人民政协是各党派团体和各族各界代表人士进行政治协商、民主监督、参政议政的重要机构。人民政协与人大、政府三者之间的关系是,一个在决策前协商,一个在协商后表决作决策,一个在决策后执行,三者统一在中国共产党的领导下,依照法律和章程独立负责、协调一致地开展工作,各司其职,相辅相成。

三、政协提案

提案是政协委员和参加政协的各党派、各人民团体以及政协各专门委员会,向政协全体会议或者常务委员会提出的、经提案审查委员会或提案委员会审查立案后,交承办单位办理的书面意见和建议。

提案的提出一般有四种形式:一是政协委员可以个人名义或者联名方式提出提案;二是政协全体会议期间,可以界别、小组或者联组名义提出提案;三是参加政协的各党派、人民团体可以本党派、团体名义提出提案;四是政协各专门委员会可以本专门委员会名义提出提案。

提案工作的基本程序为:提出—交办—承办—答复。提案提出后,提案审查委员会、提案委员会本着尊重和维护提案者的民主权利、保证提案质量的原则,对收到的提案进行审查,审查通过的予以立案。经过审查立案的提案,根据提案的内容和有关部门的职责分工确定承办单位。承办提案的中国共产党有关部门、国家机关有关部门、军队有关部门、有关人民团体等单位根据国家法律、法规、政策和有关规定办理提案。承办单位办理提案后,在规定的时间内答复,并将办理复文直接寄交第一提案人,同时抄送提案委员会办公室。如提案者在规定时间内未收到复文,可向提案委员会办公室查询。

四、提案的性质、地位、作用

《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》指出,提

案“是履行人民政协职能的一个重要方式,是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要载体,是协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的一条重要渠道”,这是对提案性质和地位完整的简明阐述。

人民政协的工作方式很多,有会议、委员视察、专委会的专题调查研究等等。但提案有其广泛性、经常性和规范性的优势,发挥出独特的作用。从过去长期实践情况看,提案工作的作用大体可以归纳为:对党政领导部门重要决策,可以起参谋咨询作用;对三个文明建设,可以起到推进补充完善作用;对重要方针政策的贯彻执行,可以起到促进和信息反馈作用;对反腐倡廉,可以起到民主监督作用;对某些人民内部问题,可以起到缓解矛盾、增进团结和保持稳定作用;对发展和完善中国共产党领导的多党合作,可起到促进作用。正因为如此,提案才成为政治协商、民主监督的好形式,参政议政的好渠道,为政协委员贡献才智、发挥专长提供了好舞台。提案工作做得如何,已成为检验政协工作的一个重要标志。

提案参考一：

关于优化共享单车治理,打造钱塘 “便捷、有序、智慧”出行生态的建议

一、基本情况

钱塘区作为浙江自贸试验区杭州片区核心区、“东部星城”,汇聚高校师生超 10 万人、产业青年逾 20 万人,短途出行需求旺盛。共享单车作为解决“最后一公里”出行的关键载体,日均使用量已突破 15 万人次。然而,当前仍存在乱停乱放影响市容秩序、运维响应滞后隐患频发、多业态衔接不畅等突出问题,难以匹配钱塘“产业新城、一流新区”的城市能级定位。

我们通过实地走访、问卷调研(覆盖 2000 余名高校学生与产业青年)发现:共享单车治理短板已成为制约青年出行体验提升与城市精细化管理水平的重要瓶颈。为推动共享单车从“便利工具”向“城市生态载体”转型升级,特提出本建议。

二、主要问题及成因分析

(一)停放秩序混乱,影响城市形象与通行效率

在下沙高教园区、大创小镇等重点区域,地铁口、主次干道及非机动车道周边普遍存在共享单车无序堆积现象。据钱塘区综合行政执法局 2024 年 7 月巡查数据显示,早晚高峰时段核心区域违规停放率高达 38%,车辆常占用盲道、消防通道甚至绿化带。

青年问卷调查显示:67%受访者曾因单车堵塞错过公交或地铁班次;42%反映无障碍通道被侵占,存在明显安全隐患,“绕车走”“抢道行”成为日常困扰。

(二) 运维管理缺位,安全与服务双降

当前部分企业“重投放、轻运维”,导致车辆故障率居高不下、调度响应严重滞后。

车辆质量堪忧:2024年上半年市场监管局抽检显示,区内共享单车中刹车失灵、车锁故障、座椅松动等问题占比达29%,高于全市平均水平(22%),部分“僵尸车”长期滞留街头。

调度效率低下:早高峰地铁口车辆积压时,企业平均响应时间达45分钟(行业标准为20分钟);晚高峰高校周边清运不及时,常出现“有车不能骑、想骑找不到”的矛盾局面。

(三) 多业态衔接不畅,“门到门”出行链断裂

尽管钱塘正加快构建“地铁+公交+单车”一体化交通体系,但实际衔接仍存在“最后一百米”断点:

公共交通接驳不足:如文泽路站C口未设专用停放区,最近停车点距出站口超200米;部分公交站点周边单车覆盖率低,难以支撑“公交+单车”换乘需求。

园区与校园内部管理封闭:部分产业园区禁止共享单车进入核心办公区,青年需步行5-10分钟;多数高校未在校内规划合规停放点,学生被迫将车停在校门外,增加“二次步行”负担。

(四) 青年参与机制缺失,共治格局尚未形成

当前治理模式以政府监管与企业运营为主,青年作为核心用户群体缺乏有效参与渠道。问题反馈主要依赖 APP 客服(平均处理时长超 24 小时),缺少即时化、可视化的上报与响应机制,难以激发用户自治意识。

三、具体建议

(一) 构建“数字+网格”智能停放管理体系

由区综合行政执法局牵头,联合各共享单车企业,在高校、产业园区、地铁站等重点区域全面推行三级电子围栏管理:

绿色区域(优先停放区):鼓励停放,连续 3 次规范停车用户可获 5 元骑行券奖励;

黄色区域(限制停放区):限时停放,超时自动计费提醒;

红色区域(禁停区,如消防通道、盲道、绿化带):系统自动识别并收取 10 元/次调度费,同步推送警示信息;

依托北斗高精度定位与 AI 图像识别技术,实现“精准围栏+动态调优”,从源头引导文明停放。

(二) 强化“企业+政府”协同运维机制

压实企业主体责任,建立共享单车运维效能评价与激励约束机制:

设定区内车辆故障率上限为 15%(严于行业 20%标准),每季度发布“运维效能榜”,考核指标包括故障响应时效、车辆清洁度、高峰调度及时率等;

对连续两季度排名末位的企业,实施投放配额削减 10%-20%;

推行“网格化运维责任制”:按每 300 辆车配备 1 名专职运维员(佩戴统一标识),负责日常巡检、故障报修与淤积清理,政府依据“有效处理工单量”给予适当补贴,提升一线响应能力。

(三)推动“多场景”无缝衔接,打造全链条出行生态

强化公共交通接驳:

在地铁站、公交枢纽 50 米范围内统一设置“共享单车接驳专区”,配套清晰标识(如“地铁+单车”导向牌);

按“1:50”比例(每 50 米配置 1 辆)科学布设车辆,避免空置或淤积;

联合地铁集团、公交公司推出“联程优惠套餐”(如地铁票附赠 1 元单车券),引导绿色换乘。

优化园区与校园内部通行环境:

推动大创小镇等产业园区开放“单车专用入口通道”,允许限速 5 公里/小时进入,并在办公楼宇周边设置集中停放区;

鼓励高校与企业合作,在校内划定“彩色骑行专用道”,并在教学楼、宿舍区周边设置高峰时段临时停放点(早 7:00-8:30、晚 18:00-19:00 开放),解决“校门口堵、校内无停”难题。

(四)引导青年深度参与,共建共治共享文明生态

搭建“青年随手拍”数字治理平台:

开发“钱塘单车治理”微信小程序,支持用户通过拍照+定位

一键上报乱停、故障等问题,系统自动生成工单并分派至责任企业或城管部门,处理进度实时反馈。对有效举报给予积分奖励,可兑换月卡、公交券等福利。

培育“青年骑行志愿者”队伍:

联合高校团委、产业园区党群服务中心,组建“钱塘骑行志愿服务队”,定期开展“单车归位日”“文明骑行宣传周”等活动(如每周六上午在地铁口、高校周边引导规范停放)。对表现突出的个人或团队授予“钱塘绿色出行大使”称号,颁发证书并配发定制骑行装备,通过短视频平台宣传典型事迹,营造“人人参与、人人受益”的治理氛围。

结语

共享单车不仅是交通工具,更是城市治理现代化的重要切口。唯有以青年需求为导向、以数字技术为支撑、以多元共治为路径,方能真正实现“便捷可达、停放有序、智慧高效”的钱塘出行新生态,助力打造具有全国示范意义的青年友好型城区。

提案参考二：

关于提升楼宇园区品质,激发产业空间活力的建议

钱塘区作为省市重要的产业基地,近年来“车药芯化智”等重点产业发展势头良好,工业总产值持续领跑全市,产业基础坚实。但也要看到,在经济大环境和产业结构调整的双重影响下,全市甲级及优质写字楼空置率已超过 24.3%(戴德梁行《2025 年杭州商业地产报告》数据),钱塘部分非核心区域楼宇园区空置率甚至突破 40%或更高。总体空置率上升导致租金普遍下探,除金沙湖等核心地段少数写字楼租金小幅下降外,大部分园区尤其是离主交通生活区域位置较偏、周边配套欠缺项目租金降幅显著,相较两年前部分项目降幅超 30%,甚至 50%。

一、问题成因分析

楼宇空置部分原因可归结为现有空间与企业实际需求不匹配:一是空间供给和产业需求错配。钱塘区工业基础雄厚,第二产业占比达 57.7%。但现有楼宇空间中,适合生产研发与制造类企业的功能性空间不足。部分工业用地容积率提升后转为办公租赁市场,却难以满足企业对研发、中试、生产一体化的需求,导致部分高成长制造企业为扩大生产外迁,区内空间反而未能高效利用。二是供应激增和需求收缩并存。一方面,新区国资在建项目(如钱塘科创中心、生物医药加速器等)总建筑面积达 78.38 万平方米,加之 2025 年新出让产业用地 1834 亩,未来供应压力持续加大;另

一方面,当前经济形势下企业扩张谨慎,不少企业还在试图缩减使用面积以控制成本,线上办公普及进一步减少固定空间需求,导致供需失衡加剧。三是硬件与服务滞后于企业期望。部分老旧楼宇存在停车难、电梯慢、空调老旧等问题;偏远园区餐饮、交通、商业配套不足,影响企业招才留人。此外,多数园区物业管理仍以收取租金、门卫值守等基础服务为主,缺乏产业孵化、资源对接等增值能力,企业发展与纾困需求难以满足,难以形成对创新企业全生命周期的吸引力。

二、具体建议

面对这些问题,建议从实际出发,在“盘活存量”和“优化增量”上下功夫,把现有的空间用好,把新的需求引进来。

1. 用足改革资源,激活存量空间

现有的空置空间是沉没资产,盘活是关键。一是**推动存量楼宇功能转型**。建议积极研究运用杭州市“工商业用地改革”相关政策,以七折地价和持有约束,引导城区空置商办楼宇转型为研发中心、企业总部。同时,全面推行“X类产业用地”和“临时改变房屋用途”政策,赋予土地和建筑更大的使用弹性,允许研发、中试、生产、办公等功能按需混合,实现“用途随项目走”。试点推广“X类产业用地”或“综合用地”。二是**建立园区效益评价与退出机制**。建议通过对全区工业园开展综合绩效评估的“体检”和“评比”。对于那些长期空置率高、产出效益低的园区亮“黄牌”甚至“红牌”,通过约谈、政策引导推动转型或升级。对于难以盘活的场地引入国资平台参与统一规划和改造,优先用于保障我区重点

产业链项目空间需求。三是创新支持早期项目的方式。打开增加国资产业基金投资思路,借鉴高校科研机制,设立类似“概念验证基金”,以科研投入形式无偿支持硬科技企业,投早扶小、失败不追责,产业化后转为股权投资并获取适当收益再让利退出,吸引一批敢闯敢干的科技团队先在我们区落脚、成长。

2. 立足主导产业,推进固定资产转型

我区国资平台在固定资产投资方面作用显著,但在产业空间出现结构性过剩的当下,投资方向应适时调整,从侧重新建楼宇转向提升空间质量与服务能力。一是加大共享设备与平台投入。推广医药港共享平台模式,结合孵化创业企业需求和区内产业规划,由国资公司加大对行业成长性企业所需共享设备的投入,进一步降低创业创新成本,以换取企业在本地的成长与空间扩张。二是提供行业定制化“精装”空间。加快产业园区 GMP 车间建设,转变园区空间“毛坯交付”模式为“精装交付”,由产权方组建专门机构,围绕集成电路制造等行业高投入的洁净车间开展定制化装修,在降低芯片类项目招引门槛的同时,将 GMP 车间固定资产投入数据归集至国资,实现固定资产投资与园区去化的双赢。三是投资产业链关键服务环节。瞄准智造企业的研发端与供应链需求,成立国资专业主体,开展 3D 打印定制开模等高设备投入业务,通过加强产业链关键环节投入,在保障区内供应链安全的同时,将相关产值留存区内。

3. 紧盯新兴行业,强化引育力度

化解存量空间最终依赖新的产业增长点,应主动吸引正处于

快速发展阶段、对办公与研发空间有较大需求的新兴行业。一是把握数字经济新热点。下沙片区高校集聚、年轻人多、商业氛围良好,非常适合发展数字内容、直播电商、短剧制作、AI应用、数字营销等新兴服务业。这类行业成长快、用工多、办公需求大,建议研究出台专项扶持政策,在人才引进、内容审核、场地租金等方面给予适当支持,尽快在我区形成产业集聚效应,带动相关楼宇快速去化。二是以优质生活环境吸引人才与企业。对互联网、文化创意等行业而言,人才集聚地即企业落户地。应重点提升大创小镇、金沙湖等已有人才聚集区域的综合环境,完善公共交通、人才公寓、商业服务、公园绿化等配套,让年轻人感受到工作与生活的便捷、舒适与活力。同时,扎实落实并广泛宣传人才落户、子女入学、租房补贴等方面的政策,形成“以人引企”的良性循环。三是鼓励为高校成果就地转化,支持国资平台按产业项目空置情况配比场地,用于高校科研团队项目落地。以“场地支持+先投后股”模式促进科技成果转化,并将此类空间暂不计入去化考核,激发平台参与积极性。

重视楼宇园区空置问题,关系到资源有效利用,更关系到钱塘区产业发展的后劲。这需要我们转变观念,从追求“有多少空间”转向追求“空间用得有多好”,用更务实的政策、更灵活的办法、更专业的服务,把产业空间盘活、用好,推动我区产业空间向高质量、高韧性方向转型!