

提案参考一：

关于加大“专精特新”企业培育力度 助力 中小企业高质量发展的建议

党的二十大报告提出，“支持‘专精特新’企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。”钱塘区作为全省高端制造业发展先行区，承担了“再造一个杭州制造业”的产业新城重任。加大“专精特新”企业培育力度，将进一步激活中小企业的创新动能与发展活力，有利于促进产业的高质量发展。

目前，我区共有省级以上“专精特新”企业 33 家，行业主要集中在三个领域：智能汽车及高端装备，占比 57.58%；新材料，占比 24.24%；生命健康，占比 18.18%。区域分布主要集中在三大平台：大创小镇，占比 66.7%；临江高科园，占比 27.8%；医药港，占比 9.1%。2022 年，我区“专精特新”企业共实现产值 228.84 亿元，同比 2021 年增长 5.59%；企业研发费用 11.73 亿元，同比增长 16.37%。在疫情影响的大环境下，18 家保持正增长，其中 12 家为两位数增长，有力推动了我区经济平稳健康发展。但是，从全省全市情况来看，我区专精特新企业发展还存在以下问题：

一是“专精特新”企业数量偏少。目前，我区共有 33 家“专精特新”企业，比 2021 年仅增加 6 家，其中 2 家国家级重点“小巨人”企业，占全市的 7.1%；13 家国家专精特新“小巨人”企业，占比 6.25%；2 家省级“隐形冠军”企业，占比 3.7%；30 家省级“专精特新”中小企业，占比

7.46%。作为全市工业大区来讲，数量低于滨江、余杭、萧山等兄弟工业城区。

二是资源要素倾斜力度不够。和其他兄弟城区相比，我区目前缺乏针对“专精特新”企业的发展规划和指导性文件，政策扶持力度还不够大，仅有普惠政策，缺乏专项政策，企业在资源要素的保障上也未得到优待和重视。

三是公共服务平台数量偏少。目前，我区缺少由政府主导统一建设的面向中小企业的软硬件研发平台、信息化平台、知识产权平台和文献数据库平台，以及与高校合作共建的中试、检验检测等公共服务平台。

针对以上问题，我们提出以下意见建议：

（一）坚持“专精特新”企业培育和引进并举，形成产业集群。

一是建立培育库。依托区市场监管局的市场主体全生命周期协同管理平台和企业数治在线平台，筛选一批研发占比高、发明专利多、市场竞争力强的“专精特新”储备企业，建立培育库，实施动态管理、分类指导和精准服务。

二是加大招引力度。瞄准钱塘主导产业“车芯药化”细分领域中的全国制高点精准招商，重点招引一批主导产品在国内细分行业中拥有较高市场份额的“专精特新”中小企业。

（二）加大“专精特新”企业资源要素倾斜，扶持做大做强。

一是加大政策扶持。依托国资平台，联合头部机构共同设立“专精特新”产业基金，强化对“专精特新”企业的扶

持力度，“专精特新”企业优先享受技术改造等项目资金支持，优先申报各类研发机构。

二是优化人才保障。建立校企协同机制，帮助“专精特新”企业与高职院校开展人才定向培养和交流合作。在人才落户、教育资源、医疗资源等方面，向“专精特新”企业重点倾斜。

三是保障土地要素。以我区创新产业园三年百园建设为载体，尝试推进“专精特新”园区试点建设。针对企业用地保障难问题，建议区规资分局每年从新增建设用地计划指标中，单列安排一定比例用于保障“专精特新”中小企业的增资扩产用地需求，或采取集中供地的形式予以保障，形成空间、土地、人才的系统供给。

（三）强化“专精特新”企业服务指导，激发创新动力。

一是健全公共服务平台。健全“专精特新”企业的公共服务体系，组建“专精特新”中小企业服务商联盟，为企业投融资、管理咨询等提供个性化、专业化的精准服务。

二是深化产学研对接。鼓励中小企业与各类研究机构共同开展重大项目研究，自建或与钱塘高校、科研机构共同建立研发机构，促进产学研协同创新，加快技术成果产业化运用。

三是鼓励大中小企业融通发展。鼓励钱塘大企业或高校面向中小企业开放各类创新资源要素，推动行业龙头企业和“专精特新”企业通过产业纽带、上下游配套、分工协助和技术扩散等实现融通创新发展。

（四）推动“专精特新”企业加快转型升级，实现数字赋能和绿色发展。

一是**加快中小企业数字化改造**。通过遴选一批智能化数字化赋能服务平台或机构，为“专精特新”中小企业开展全流程数字化改造服务，加快“专精特新”企业的转型升级。

二是**完善数字化服务生态**。通过深化“产业大脑+未来工厂”推广应用，支持有条件的“专精特新”企业参与产业大脑建设，创新建设多跨场景应用。支持引导“专精特新”中小企业充分利用5G等技术，提升企业数字化营销能力。力争省级“专精特新”企业智能工厂、数字化车间全覆盖。

提案参考二：

关于加快推进大湾区省级湿地公园建设的建议

2022年10月，习近平总书记在《湿地公约》第十四届缔约方大会上指出，“中国将建设人与自然和谐共生的现代化，推进湿地保护事业高质量发展。”当前，杭州市正积极创建国际湿地城市，今年6月正式实施的《中华人民共和国湿地保护法》为湿地保护工作提供了强有力的法制保障。加快推进大湾区省级湿地公园建设，力争两年后申报国家湿地公园，形成与杭州西溪湿地相对应的“一东一西”且独具钱塘特色的国家湿地公园的远景目标，我区具备以下优势。

一、生态文明建设与经济发展相辅相成。优美的生态环境是城市发展驱动力、生命力的重要支撑，也是一个城市营商环境的重要组成部分。钱塘区正着力锻造高质量发展“强引擎”，大力吸引高端人才。加快推进省级湿地公园建设，打造独具钱塘辨识度的生态金名片，把良好的生态环境作为最普惠的民生福祉，以保护绿色生态倒逼发展方式转变，将越来越多的生态红利转化为营商环境吸引力，有助于进一步实现经济高质量发展与生态环境质量同步提升。

二、拥有自然条件及地域优势。钱塘区总湿地面积18453.30公顷，包括沟渠、河流水面、坑塘水面、内陆滩涂、养殖坑塘等，湿地率占34.71%。根据新一轮国土空间规划划定，省级重要湿地生态保护红线范围为18.9平方公

里。且湿地生物多样性十分丰富，是候鸟迁徙路线上的重要中转站，是多种国家重点保护动物的栖息地。

三、具有夯实的前期规划基础。目前，大湾区省级重要湿地已完成省级现地核实和专家评审，省级湿地公园规划编制也于2022年正式启动。经过多年的湿地保护与恢复工作，全区湿地生态系统稳定性显著提高，初步形成了湿地保护与恢复并重的生态模式，湿地分级体系日趋完善。根据《杭州市湿地保护“十四五”规划》规定，到2025年，杭州市将新增国家湿地公园2处，其中，大湾区湿地公园被列入国家湿地公园申报计划。

钱塘区“拥江发展”，有着天然的地理优势，且规划基础扎实，但同时我们也看到存在着湿地保护体系尚未完善，统筹协调有效机制尚未形成，民众参与度不高，保护意识薄弱，公众生态环境保护水平亟待提升等问题。加快推进省级公园湿地建设，按时申报国家湿地公园。**我们建议：**

一、区委、区政府设立湿地管委会，明确工作职责，重视推进省级湿地公园的建设。一是根据钱塘区湿地保护工作需要，成立领导小组，设立湿地公园管委会，配置专职人员。负责制定湿地公园总体规划，制定并实施湿地公园的管理计划。二是定期组织开展湿地资源调查和动态监测，建立湿地资源档案，根据监测情况采取相应的保护管理措施。三是通过聘请湿地保护专家、顾问，引进人才等方式多渠道组建建设湿地公园的专业团队，为省级湿地公园的建设提供全生命周期服务指导，全面落实推进湿地公园的建设。

二、加强与专业主管部门的联系，熟悉掌握国家湿地公园的申报要求。根据《国家湿地公园管理办法》和国家林草局相关文件规定，成为省级湿地公园两年以上（含两年），湿地生态系统在全国或者区域范围内具有典型性，保护管理机构和制度健全，省级湿地公园总体规划实施良好，土地权属清晰，相关权利主体同意作为国家湿地公园的，可以申报设立国家湿地公园，经批准后，可加挂国家湿地公园牌子，享受国家级湿地公园相关政策。因此，建议申报过程中积极争取林业、水利、生态环境、规资等专业主管部门的支持与指导，同时聘请相关科研咨询机构的专家学者共同参与，认真研究申报要求，做到统筹规划，科学部署。

三、进一步完善规划，促进经济社会与文旅文创融合发展。一是践行“文旅融合”新思路，立足钱塘文化和资源优势。如在湿地入口规划地铁站点，发挥交通便利优势，免费入园，规划建设湿地公园 TOD 项目。二是结合地方特色编制保护与建设规划，将湿地保护、修复、管理以及可持续利用纳入规划。三是作为“东亚-澳大利亚”候鸟迁徙路线上的重要中转站，建议在划定生态保护核心区的基础上，对周边湿地实行分区管理，因地制宜实施生态保护修复，发展生态观光旅游。四是统筹候鸟湿地栖息地保护与出海码头、分散式风电及光伏能源项目的开发建设，避让或尽量减少占用湿地，并采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响。

保护湿地功在当代、生态平衡惠泽千秋。让我们坚守“绿水青山就是金山银山”的生态价值观，站在人与自然和谐共

生的高度谋划发展，共同推进钱塘大湾区省级湿地公园的建设，谱写钱塘大湾区可持续发展新篇章！